VII kadencja

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ
POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Skarbu Państwa**
(nr 110)
z dnia 5 czerwca 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Skarbu Państwa (nr 110)

5 czerwca 2014 r.

Komisja Skarbu Państwa, obradująca pod przewodnictwem posła **Tadeusza Aziewicza (PO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– Sprawozdanie z działalności Prokuratorii Generalnej Skarbu Państwa w okresie od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r. (druk nr 2275);

– Sprawozdanie o stanie mienia Skarbu Państwa na dzień 31 grudnia 2012 r. (druk nr 1926)

W posiedzeniu udział wzięli: **Zdzisław Gawlik** sekretarz stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa wraz ze współpracownikami oraz **Bronisław Sitek** prezes Prokuratorii Generalnej Skarbu Państwa wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wziął pracownik Kancelarii Sejmu **Wiesław Kozioł** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Proszę o zajmowanie miejsc. Otwieram posiedzenie Komisji Skarbu Państwa. Serdecznie witam panią posłankę i panów posłów oraz zaproszonych gości z sekretarzem stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa, panem Zdzisławem Gawlikiem, prezesem Prokuratorii Generalnej Skarbu Państwa, panem Bronisławem Sitkiem.

Porządek dzienny posiedzenia przewiduje: pkt 1 – rozpatrzenie Sprawozdania z działalności Prokuratorii Generalnej Skarbu Państwa w okresie od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r. (druk nr 2275) – przedstawia prezes Prokuratorii Generalnej Skarbu Państwa; pkt 2 – rozpatrzenie Sprawozdania o stanie mienia Skarbu Państwa na dzień 31 grudnia 2012 r. (druk nr 1926) – przedstawia minister Skarbu Państwa.

Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę zgłoszeń.

Stwierdzam przyjęcie porządku dziennego.

Przed oddaniem głosu panu prezesowi Prokuratorii Generalnej chciałbym poinformować członków Wysokiej Komisji, że wizytacja Komisji w gazoporcie planowana na 11 czerwca br. została przesunięta na 15 lipca br. z powodów technicznych. Zatem zostanie zrealizowana w drugiej połowie przyszłego miesiąca.

Proszę o zabranie głosu pana prezesa Prokuratorii Generalnej.

Poseł Marek Suski (PiS):

(*wypowiedź poza mikrofonem:* Co tam się stało? Strajk?)

Przewodniczący poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Wjeżdżamy na teren budowy. W lipcu będziemy mogli więcej zobaczyć i poznać więcej szczegółów niż w czerwcu.

Poseł Marek Suski (PiS):

(*wypowiedź poza mikrofonem:* Za rok jeszcze więcej będziemy mogli zobaczyć.)

Przewodniczący poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Przyjąłem do wiadomości propozycję pana posła.

Poseł Renata Zaremba (PO):

Proszę przekazać panu posłowi informację od pana ministra.

Przewodniczący poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Wszyscy posłowie otrzymali tę informację.

Panie prezesie, bardzo proszę o przedstawienie informacji.

Prezes Prokuratorii Generalnej Skarbu Państwa Bronisław Sitek:

Panie przewodniczący, ile mam czasu?

Przewodniczący poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Tyle ile trzeba na zwięzłe przedstawienie stosownej informacji. Jeśli będą pytania, będziemy prosić pana prezesa o udzielenie odpowiedzi.

Prezes Prokuratorii Generalnej Skarbu Państwa Bronisław Sitek:

W 2013 r. w ramach działalności Prokuratorii Generalnej wykonano ok. 1700 podróży służbowych. Wydatki na ten cel należy uznać za umiarkowane. Ich koszt wyniósł 546 961 zł. Była to kwota zbliżona do zaplanowanej w poprzednim roku. Na wyjazdy zagraniczne wydatkowano 17 590 zł. W budżecie zaplanowano 20 tys. zł. Zatem nie przekroczono planu.

Stan zatrudnienia w Prokuratorii Generalnej Skarbu Państwa na dzień 31 grudnia 2013 r. wynosił 182,5 etatów, w tym kierownictwo – 3, pracownicy departamentów – 134,2 (w tym radcowie i starsi radcowie – 92), pracownicy biur – 45,3. Średnie wynagrodzenie w grupie zarządzającej, czyli prezesów wyniosło 13 729 zł, radców – 9587, starszych radców – 11 200 zł, w grupie administracji – 3300.

Budżet Prokuratorii na 2013 r. wynosił 31 489 000 zł. W wyniku nowelizacji ustawy budżetowej pod koniec roku został zmniejszony o 150 000 zł. Zatem ostatecznie wynosił 31 339 000 zł.

Największą pozycję w wydatkach stanowią wynagrodzenia – ok. 15,5 mln zł. Następnie pochodne od wynagrodzeń – 2,8 mln zł, czynsz najmu siedziby Prokuratorii – 2,5 mln zł, podróże służbowe – jak wspomniałem – 546 tys. zł, wydatki na zewnętrzne usługi prawnicze – ok. 5,5 mln zł, wydatki majątkowe – prawie 60 tys. zł, pozostałe wydatki bieżące – 2,8 mln zł.

Przechodząc do kwestii merytorycznych, chciałbym poinformować, że liczba nowych zarejestrowanych spraw prowadzonych przez Prokuratorię w ubiegłym roku wyniosła 4330, w tym przed Sądem Najwyższym – 270. Liczba nowych spraw w 2013 r. w stosunku do 2012 r. zmniejszyła się o 8%. Ale wzrosła o 5% liczba spraw prowadzonych w Prokuratorii, ponieważ część wcześniej rozpoczętych spraw nie została zakończona. Zatem bilans ostateczny jest dodatni.

Jeśli chodzi o wysokość roszczeń, to w sprawach zarejestrowanych w 2013 r. przed Sądem Najwyższym – 270 spraw – wartość przedmiotu sporu wyniosła 221 876 000 zł, a przed sądami powszechnymi i polubownymi – 10 626 254 000 zł.

Ogólna liczba spraw w toku, według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r., wyniosła 7223. W stosunku do 2012 r. wzrosła o 5,11%, w tym sprawy bierne, czyli przeciwko Skarbowi Państwa – 6271 – wzrost o 4%, z powództwa Prokuratorii – 932.

Jeśli chodzi o skuteczność Prokuratorii w zakresie zastępstwa procesowego, w ubiegłym roku zakończono 3982 sprawy. Wygrane – to 2535, w tym wygrane częściowo, czyli powyżej 50% kwoty wyjściowej – 191. Przegrane – 253, w tym przegrane częściowo – 82. Zakończone w inny sposób – 1194. W sprawozdaniu za ubiegły rok dokonaliśmy podziału tych spraw: przekazane do *statio fisci* – 316 spraw, niezawarcie ugody – 95, umorzenie postępowania – 60, niezłożenie pozwu – 59, zwrot pozwu – 52, zawarcie ugody – 22, niewłaściwość Prokuratorii – 424.

Liczba wygranych spraw przeciwko Skarbowi Państwa w ubiegłym roku to 2157. Suma roszczeń oddalonych od Skarbu Państwa w 2013 r. wyniosła 3 754 636 767 zł, 28 571 dolarów oraz 30 000 000 euro.

Liczba przegranych spraw skierowanych przeciwko Skarbowi Państwa wyniosła 110. Suma roszczeń zasądzonych od Skarbu Państwa to 392 642 207 zł oraz 950 euro.

Skuteczność w zakresie kwot roszczeń przeciwko Skarbowi Państwa kształtowała się na poziomie 90%, analogicznie do 2012 r. Skuteczność w zakresie liczby spraw skierowanych przeciwko Skarbowi Państwa wyniosła prawie 95%.

Jeśli chodzi o sprawy z powództwa Skarbu Państwa zakończone w 2013 r., to liczba wygranych spraw wyniosła 183 w porównaniu do 160 z 2012 r. Suma roszczeń zasądzonych na rzecz Skarbu Państwa – to 72 mln zł w stosunku do 93 mln zł we wcześniejszym roku. Liczba przegranych spraw z powództwa Skarbu Państwa – 60. W 2012 r. – 55. Suma roszczeń oddalonych w sprawach z powództwa Skarbu Państwa – 54 542 012 zł. W 2012 r. – 128 mln zł. Skuteczność w zakresie rozstrzygnięcia co do kwot to prawie 57%, w 2012 r. – 42%. Skuteczność w zakresie liczby spraw z powództwa Skarbu Państwa – 76%, rok wcześniej – ok. 74%.

Gdy chodzi o działalność opiniodawczą, w ubiegłym roku zostały złożone 42 wnioski o wydanie opinii. Wszystkie opinie zostały wydane. Rok wcześniej zgłoszono 44 wnioski.

W ub. r. do Prokuratorii Generalnej wpłynęło 739 wniosków o opinie legislacyjne. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Dziękuję bardzo, panie prezesie.

Otwieram dyskusję.

Kto z państwa chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń.

Rekomenduję Wysokiej Komisji przyjęcie przedstawionego sprawozdania. Czy jest sprzeciw? Nie widzę zgłoszeń.

Stwierdzam, że Sprawozdanie z działalności Prokuratorii Generalnej Skarbu Państwa w okresie od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r. zostało przyjęte.

Przechodzimy do wyboru posła sprawozdawcy.

Proponuję kandydaturę pana posła Zbigniewa Konwińskiego. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Zbigniew Konwiński (PO):

Tak.

Przewodniczący poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Dziękuję bardzo.

Czy są inne kandydatury? Nie widzę zgłoszeń.

Czy jest sprzeciw wobec kandydatury pana posła Konwińskiego? Nie widzę zgłoszeń.

Sprawozdawcą naszej komisji będzie pan poseł Zbigniew Konwiński.

Przechodzimy do pkt 2 – rozpatrzenie Sprawozdania o stanie mienia Skarbu Państwa na dzień 31 grudnia 2012 r. Przedstawia minister Skarbu Państwa.

Proszę pana ministra Gawlika o prezentację.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa Zdzisław Gawlik:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, Sprawozdanie o stanie mienia Skarbu Państwa za 2012 r. wpłynęło do Wysokiej Izby 12 listopada 2013 r. Sprawozdanie o stanie mienia Skarbu Państwa jest przygotowywane od 1997 r. zgodnie z ustawą o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa. Zasady przygotowania sprawozdania precyzują przepisy wykonawcze do wspomnianej ustawy, które określają również obowiązki nałożone na poszczególne jednostki organizacyjne, które władają mieniem Skarbu Państwa. Należy zauważyć, że majątkiem państwowym zarządza ponad 4 tys. podmiotów, które występują w różnych formach organizacyjnych – od jednostek budżetowych, spółek prawa handlowego, po agencje, uczelnie, a nawet ZOZ-y.

Jednostki, którym powierzono mienie Skarbu Państwa, są zobowiązane do przekazywania ministrowi Skarbu Państwa za pośrednictwem właściwych dysponentów części budżetu zagregowanych, opisowych danych na temat stanu, wielkości i ilości mienia, jakim dysponują w imieniu Skarbu Państwa. Na ich podstawie minister Skarbu Państwa przedstawia informację, która jest zawarta we wspomnianym sprawozdaniu o stanie mienia Skarbu Państwa. Trzeba pamiętać, że różnorodność praw, jakie są w posiadaniu Skarbu Państwa powoduje różnorodność metod i wycen, zastosowanych przy sporządzaniu niniejszego sprawozdania. Niekiedy zrezygnowano z wyceny niektórych dóbr, które nie są przedmiotem obrotu, a stale pozostają własnością Skarbu Państwa, bowiem niemożliwe jest określenie nakładów poniesionych na ich nabycie, wytworzenie czy odtwo-

rzenie. Dotyczy to zwłaszcza takich składników majątku, jak mienie w stanie wolnym, złoża, kopaliny, wody czy dobra kultury.

Jeżeli chodzi o wartość majątku Skarbu Państwa, to spośród składników mienia Skarbu Państwa największą wartość mają grunty, drogi, obiekty infrastruktury oraz akcje i udziały. Na koniec 2012 r. Skarb Państwa posiadał akcje i udziały w 381 spółkach. Zaangażowanie państwa w spółkach systematycznie spada. Od końca 2007 r. liczba tych spółek zmniejszyła się o ponad 500.

Wartość akcji i udziałów Skarbu Państwa wyniosła 180 mld zł, z czego minister Skarbu Państwa był dysponentem czy wykonywał uprawnienia z akcji o wartości prawie 144 mld zł. Wartość akcji Skarbu Państwa w spółkach systematycznie wzrasta. Przykładowo w ostatnim czasie wartość akcji Skarbu Państwa w KGHM wzrosła o ponad 5 mld zł, w PZU – o ponad 4 mld zł. Jeżeli chodzi o inne spółki, sytuacja przedstawia się analogicznie, chociaż wielkości nie są tak imponujące.

Gdy chodzi o grunty, które są własnością Skarbu Państwa, na dzień 31 grudnia 2012 r. zajmowały one prawie 11 mln ha, co stanowiło prawie 35% powierzchni kraju. 70% powierzchni wszystkich gruntów będących z zasobie Skarbu Państwa stanowiły lasy, a 17% – grunty rolne, głównie one są w Zasobie Własności Rolnej Skarbu Państwa. Powierzchnia gruntów Skarbu Państwa w ciągu 2012 r. zmniejszyła się o 147 tys. ha, zwłaszcza z powodu sprzedaży ziemi przez Agencję Nieruchomości Rolnych. Wartość gruntu na ten czas wyliczono na 363 mld zł, w tym gruntów leśnych z drzewostanem – na 283 mld zł, rolnych – na 32 mld zł, a terenów w trwałym zarządzie państwowych jednostek budżetowych – na 44 mld zł.

To generalnie największe i najważniejsze wielkości z tego sprawozdania dotyczącego stanu mienia Skarbu Państwa. Jesteśmy do dyspozycji razem z panem dyrektorem Głowackim, który kieruje departamentem w Ministerstwie Skarbu Państwa zajmującym się tymi kwestiami. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Dziękuję bardzo, panie ministrze.

Otwieram dyskusję.

Czy ktoś z państwa chce zabrać głos? Zapytać? Podzielić się refleksją?

Rozumiem, że wszyscy zapoznali się z przedłożonym dokumentem. Pan minister zaprezentował go w sposób wyczerpujący.

Poseł Marek Suski (PiS):

(wypowiedź poza mikrofonem: Wyczerpujący? Bez przesady. Pobieżny.)

Przewodniczący poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Ale pan minister jest do dyspozycji członków Wysokiej Komisji. Jeżeli ktoś z państwa ma pytania, bardzo proszę.

Jeżeli nie ma pytań, rekomenduję Wysokiej Komisji przyjęcie tego sprawozdania. Czy jest sprzeciw? Nie widzę zgłoszeń.

Zatem stwierdzam przyjęcie Sprawozdania o stanie mienia Skarbu Państwa na dzień 31 grudnia 2012 r.

Przed nami wybór posła sprawozdawcy. Proponuję pana posła Jerzego Borowczaka. Czy pan poseł zgadza się?

Poseł Jerzy Borowczak (PO):

Zgadzam się.

Przewodniczący poseł Tadeusz Aziewicz (PO):

Czy są inne kandydatury? Nie widzę zgłoszeń.

Czy jest sprzeciw wobec kandydatury pana posła Borowczaka? Nie widzę zgłoszeń.

Serdecznie dziękuję. Zamykam posiedzenie Komisji.